

Protokół Nr 22/21/KS
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
odbytego w dniu 5 maja 2021 roku
w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Nowiny

W posiedzeniu, któremu przewodniczyła Pani Agnieszka Stępień, udział wzięli członkowie komisji wg załączonej listy obecności (*lista obecności stanowi załącznik nr 1 do protokołu*) oraz zaproszeni goście:

- Pan Marcin Głogowski – Komendant Gminny OSP
- Pan Sebastian Nowackiewicz – Wójt Gminy Nowiny
- Pan Ryszard Kusak – Sekretarz Gminy Nowiny
- Pan Andrzej Waśko – kierownik Referatu Infrastruktury, Inwestycji, Nieruchomości i Ochrony Środowiska Urzędu Gminy

Ad.1

Otwarcie posiedzenia komisji

Przewodnicząca o godz. 7.30 otworzyła posiedzenie komisji oraz przedstawiła porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia komisji
2. Stwierdzenie kworum
3. Analiza bieżących skarg i wniosków
4. Wnioski i opinie komisji
5. Zamknięcie obrad komisji

(*porządek obrad stanowi załącznik nr 2 do protokołu*).

Porządek obrad komisji został przyjęty jednogłośnie przez członków komisji – 4 głosy „za”.

Ad. 2

Stwierdzenie kworum

Na posiedzeniu komisji było obecnych 4 radnych.

Ad. 3

Analiza skargi na Wójta Gminy Nowiny

W dniu 26 kwietnia 2021 r. Wojewoda Świętokrzyski przekazał wg właściwości, do Rady Gminy Nowiny, skargę Prezesa OSP Szewce-Zawada na Wójta Gminy Nowiny w sprawie nierównego traktowania jednostek OSP z terenu gminy.

Zgodnie z § 106b Statutu Gminy Nowiny, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeprowadza postępowanie wyjaśniające w związku ze złożoną skargą. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 5 maja 2021 r. przeprowadziła szczegółowe postępowanie wyjaśniające, mające na celu rozpatrzenie przedmiotowej skargi. W wyniku badania skargi ustalono co następuje.

Z ustaleń Komisji, poczynionych na podstawie wyjaśnień, udzielonych przez Pana Sebastiana Nowackiewicza – Wójta Gminy Nowiny, Pana Marcina Głogowskiego – Komendanta Gminnego OSP w Nowinach oraz Pana Ryszarda Kusaka – Sekretarza Gminy Nowiny wynika, co następuje:

W marcu 2019 roku do Wójta Gminy wpłynęło pismo sygnowane osiemdziesięcioma pięcioma podpisami mieszkańców Sołectwa Szewce-Zawada (*pismo w załączeniu do*

protokołu). Mieszkańcy wskazali, iż postawa Pana Jerzego Wierzbickiego – Prezesa OSP Szewce-Zawada polegająca na braku woli współpracy z lokalną społecznością i generowaniu konfliktów w kierowanej przez niego jednostce OSP powinna spotkać się z reakcją władz gminy. Pomiedzy Prezesem Wierzbickim a strażakami oraz mieszkańcami powstał otwarty konflikt. Komendant Gminny OSP Pan Marcin Głogowski podejmował kilka razy próby pogodzenia zwaśnionych stron, ale z uwagi na brak woli zawarcia kompromisu, przede wszystkim ze strony Pana Wierzbickiego, okazało się to niemożliwe.

Dalszym krokiem mieszkańców było zawiązanie nowego stowarzyszenia pn.: Ochotnicza Straż Pożarna w Szewcach, którego szeregi zasili w 90% druhowie dotychczasowej jednostki. Działalnością jednostki interesuje się wielu młodych, ambitnych ludzi, którzy chcą angażować się do pomocy w jej funkcjonowaniu. Panuje atmosfera zgody i współpracy. Utworzona została Młodzieżowa Drużyna Pożarnicza.

W świetle powyższego, z uwagi na możliwości finansowe, ale też okoliczności czysto pragmatyczne, nie ma możliwości ponoszenia kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej – art. 32 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869), dwóch jednostek OSP działających w tej samej miejscowości. Wójt został postawiony przed koniecznością realizacji zadań własnych gminy w tym zakresie, za pomocą nowopowstałej jednostki OSP w Szewcach zgodnie z wolą i postulatem mieszkańców.

W świetle powyższego całkowicie chybiony jest zarzut skarżącego, iż „Pan Wójt Nowackiewicz (...) dokonał podziału straży w Szewcach-Zawadzie, w wyniku czego powstała samowolna jednostka podległa wójtowi – OSP Szewce. W wyniku tego działania wójt pozbawił bezprawnie istniejącą OSP Szewce-Zawada z posiadanego sprzętu i obiektu.”

Wójt Gminy jako organ nie posiada żadnych instrumentów formalno – prawnych aby móc dokonywać podziałów jednostek OSP, które zgodnie z art. 19 ww. ustawy o ochronie przeciwpożarowej funkcjonują w oparciu o przepisy ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261). W taki też sposób mieszkańcy zawiązali nową jednostkę, która następnie została zarejestrowana w KRS. Jednostka ta została wyposażona w sprzęt stanowiący własność Gminy Nowiny, prawidłowo zinwentaryzowany a następnie przekazany jednostce protokolarnie. Zawarta została umowa użyczenia obiektu remizy stanowiącego również własność Gminy, po uprzednim wypowiedzeniu dotychczasowej umowy zawartej z jednostką, której przewodzi Pan Jerzy Wierzbicki.

Z uwagi na dużą wagę dla bezpieczeństwa publicznego podnoszonej przez skarżącego okoliczności funkcjonowania systemu kierowania jednostek OSP do akcji ratowniczych, Komisja dodatkowo poprosiła o zestawienie wyjazdów poszczególnych jednostek OSP działających na terenie Gminy Nowiny (zestawienie w załączeniu do protokołu). Z zestawienia wynika, iż wskazania skarżącego co do nieobiektywnej częstotliwości kierowania jednostek do akcji nie znajdują odzwierciedlenia w rzeczywistości.

Nieprawdziwy jest również zarzut, iż „(...) wójt zmusił jednostki z terenu gminy do wycofania z podziału bojowego poprzez zwolnienie z pracy wszystkich kierowców (...)”. Kierowcy mieli zawarte umowy zlecenia, które miały charakter umów zawartych na czas określony. Dopuszczalność praktyki zawierania takich umów była niejednoznaczna pod względem formalno – prawnym w ramach obowiązku ponoszenia kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej jednostek OSP. Dlatego też po upływie terminu na jaki umowy te zostały zawarte, nie zawarto nowych, do czasu

zakończenia analiz prawnych. Kiedy prawna dopuszczalność ich zawarcia została zweryfikowana pozytywnie, zostały na nowo podpisane przez Wójta Gminy Nowiny.

Ponoszenie kosztów wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej jednostek OSP w Gminie Nowiny następuje stosownie do możliwości finansowych Gminy i monitorowanych przez te jednostki potrzeb. Prezesi poszczególnych jednostek nie zgłaszają w tym zakresie żadnych zastrzeżeń, a współpraca z Gminą układa się dobrze.

W pozostałym zakresie pismo Pana Jerzego Wierzbickiego zawiera szereg insynuacji, ocen i własnych odczuć, czy też wskazuje na nieprawidłowe, jego zdaniem, działania osób trzecich. Tego rodzaju treść czy okoliczności nie podlegają ocenie Komisji, stąd też zostały pominięte.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze powyższe wnosi o uznanie skargi za bezzasadną.

Propozycję załatwienia skargi jako „bezzasadnej” przyjęto w głosowaniu.

W głosowaniu uczestniczyło 4 radnych.

Wyniki głosowania: „za”- 3 głosy, „przeciw”- 0 głosów, „wstrzymało się”- 1 głos.

Zgodnie z §106b ust. 6 Statutu Gminy Nowiny, Komisja przekaze Przewodniczącemu Rady Gminy Nowiny propozycję załatwienia przedmiotowej skargi – tj. projekt uchwały w sprawie załatwienia skargi na Wójta Gminy Nowiny.

Analiza wniosku mieszkańca Woli Murowanej dot. zajęcia części działek będących własnością osób prywatnych pod drogę będącą własnością gminy

Na posiedzenie komisji został zaproszony kierownik Andrzej Waśko, który omówił szczegółowo temat związany z ww. wnioskiem.

Po analizie wniosku mieszkańca Woli Murowanej z dnia 26 kwietnia 2021 r. (data wpływu 28 kwietnia 2021 r.), w sprawie zajęcia części działek będących własnością osób prywatnych pod drogę będącą własnością gminy, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż Rada Gminy nie jest organem władnym do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, gdyż sprawa ewentualnej lokalizacji przedmiotowej drogi na gruntach prywatnych leży w zakresie właściwości Wójta Gminy Nowiny.

Komisja wypracował opinię w tym temacie (treść opinii znajduje się w pkt 6).

Ad. 3

Wnioski i opinie komisji

Komisja wypracowała nw. opinię:

- Po szczegółowej analizie dostępnego materiału dot. wniosku mieszkańca Woli Murowanej z dnia 26 kwietnia 2021 r. (data wpływu 28 kwietnia 2021 r.), w sprawie zajęcia części działek będących własnością osób prywatnych pod drogę będącą własnością gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, iż Rada Gminy nie jest organem władnym do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, gdyż sprawa ewentualnej lokalizacji przedmiotowej drogi na gruntach prywatnych leży w zakresie właściwości Wójta Gminy Nowiny.

W związku z powyższym wniosek wraz z niniejszą opinią zostanie przekazany na ręce Przewodniczącego Rady Gminy Nowiny celem dalszego załatwienia.

W głosowaniu uczestniczyło 4 radnych

Wyniki głosowania: „za”- 4 głosy, „przeciw”- 0 głosów, „wstrzymało się”- 0 głosów.

Ad. 4

Zamknięcie obrad komisji

Po wyczerpaniu porządku obrad przewodnicząca Pani Agnieszka Stępień o godz. 9.15 zamknęła posiedzenie komisji.

Na tym protokół zakończono.

Protokołował: Agnieszka Stępień – przewodnicząca komisji

Data i podpis członków komisji:

1. Agnieszka Stępień
2. Sylwester Bentkowski
3. Renata Krzysiek-Nowakowska
4. Tadeusz Kucharczyk